

УДК 316.356.2

СЕМЬЯ КАК ПРИОРИТЕТ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ (социально-правовые аспекты)

Л.А.Байдибекова, К.К.Абенев
ЮКГУ им. М.Ауезова, г.Шымкент

Процессы, которые происходят в социальной сфере современного общества сегодня, характеризуются преимущественно социально-политическими, правовыми, общеэкономическими проблемами. Социальная проблематика приобрела в современный период огромное значение, так как недооценка социальных задач и игнорирование многих процессов, происходящих в социальной сфере, чревато в конечном итоге значительными экономическими потерями. И совершенно бесспорно, что политический мир и преодоление острой конфронтации в решающей степени зависят от улучшения условий жизни людей и стабилизации обстановки в социальной сфере.

Все более ясной становится необходимость научной разработки концепции социальной политики в условиях рыночных отношений. Социальная политика должна в первую очередь отражать идею социальной справедливости и гражданского общества, гарантировать социальную защищенность всех граждан суверенного Казахстана, четко определять общие для всех цели, а также способствовать достижению конкретных рубежей на пути общественных преобразований.

Социальная политика призвана не только обеспечить поддержку общества в определенном состоянии, но и переход его в качественно новую стадию развития в соответствии с научно определенными параметрами. Это предполагает опору на междисциплинарные исследования и системный подход. Последний наиболее полно реализует социогуманитарные науки, а также накопившийся значительный опыт разностороннего воздействия на социальные институты и системы с целью их оптимизации с учетом реальных условий и перспектив.

В Послании Президента народу Казахстана «Основные направления внутренней и внешней политики на 2004 год» отмечается, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью для независимого государства, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – главная обязанность казахстанского государства. Это гуманная позиция вызывает глубокое уважение, как у последователей, так и у политических оппонентов Президента.

Между тем осуществить указанное направление социальной политики в реально сложившейся обстановке представляется делом не простым. Без выбора социальных приоритетов и сосредоточения на их реализации основных ресурсов общества здесь явно не обойтись. На наш взгляд, одним из таких приоритетов должна стать семья.

В принятой 10 декабря 1948 года ООН Всеобщей Декларации прав человека для определения приоритетов социальной политики закреплено фундаментальное положение о том, что семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства. (ст.16) Принятый 16 декабря 1986 года Генеральной Ассамблеей ООН Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах подтвердил упомянутое положение и добавил, что участвующие в настоящем пакте государства признают, что семье, являющейся естественной и основной ячейкой общества должна предоставляться по возможности самая широкая охрана и помощь (ст.10). В статье 2 предусмотрена обязанность каждого участвующего в пакте государства, принять в пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить осуществление признаваемых в настоящем пакте прав всеми недостающими способами, включая принятие законодательных мер /3/.

В настоящее время Казахстан присоединился к Всеобщей Декларации прав человека и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, приняв на себя соответствующие обязательства.

Казалось бы, положение о семье, как естественной и основной ячейке общества, требующей поддержки всеми имеющимися в наличии социальными ресурсами в свете реализации указанных международных соглашений должно получить широкое отражение в политических программах и директивах, реализацию в законодательных актах и социальной практике.

Принятая 30 августа 1995 года новая Конституция Республики Казахстан знаменует новый этап в истории суверенного государства. В ней отмечено, что Казахстан – социальное государство, политика которого направлена на создание условий обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, государственную поддержку семьи. В статье 27 указывается, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Это бесспорно важные гарантии на пути признания семьи приоритетом социального общества. Однако коренного изменения конституционного подхода к пониманию социальной роли семьи пока не наблюдается. Конституция прошла в этом отношении только половину пути. Тем не менее, новая Конституция Республики Казахстан предоставляет правовую возможность признания семьи естественной и основной ячейкой общества. В ней содержатся следующие правила: общепризнанные принципы и нормы международных прав и международного договора РК являются составной частью правовой системы. Если международным договором РК установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Поскольку положение о признании семьи естественной и основной ячейкой общества относится к общепризнанным нормам /1/ международного права и содержится в ратифицированных Казахстаном международных договорах, следует полагать, что оно имеет для Казахстана прямое действие. Остается обеспечить это положение законодательной базой, предусматривающей сосредоточение на поддержке семьи как

естественной и основной ячейки общества крупных социальных ресурсов, адекватных поставленного под всемирную охрану нового социального приоритета.

Исходя из сказанного, представляется возможным внести следующие рекомендации:

1. Провести цикл научных исследований, конференций и семинаров, посвященных проблемам становления семьи как естественной и основной ячейки казахстанского общества, всестороннему определению ее социальной цели, видов финансовой, правовой и исторической поддержки в реформировании Казахстана;

2. Воплотить в жизнь инициативу по закреплению роли семьи как естественной и основной ячейки общества в Конституции РК, разработать закон РК «О социальной роли и поддержке семьи как естественной и основной ячейки общества», внести необходимые изменения и дополнения в гражданском, уголовном и других законодательствах;

3. Разработать государственную и региональную программу по поддержке семьи в рамках стратегии развития Казахстана-2030;

4. В рамках года поддержки села – провести социологические исследования сельской семьи Южно-Казахстанской области;

5. Используя средства массовой информации, направлять общественное мнение на поддержку интересов семьи.

Осуществление предлагаемых мер будет способствовать развитию социальной политики в области семейных отношений, ибо без оздоровления семьи как главной ячейки общества и фундамента трудно рассчитывать на процветание нации и государства.

Литература

1. Права человека. Сборник международных договоров. -Нью-Йорк: ООН, 1989
2. Послание Президента народу Казахстана «Основные направления внутренней и внешней политики на 2004 год» // Казахстанская правда, 5 апреля 2003.
3. Конституция Республики Казахстан. –Алматы, 1995.
4. Мацковский М. С. Социология семьи. Москва, 1998.
5. Тощенко Ж. Т. Социология. -Москва, 1996.
6. Закон Республики Казахстан «О браке и семье».- Алматы, 2002.

Қорытынды

Бұл мақалада жанұяның әлеуметтік - құқықтық проблемалары қарастырылады. Жанұя әлеуметтік зерттеулердің объектісі ретінде, ал саяси тұрғыдан қарастырғанда мемлекеттің әлеуметтік саяси приоритеттерінің бірі болып табылады.

Summary

This article is devoted to social and juridical problems of family as the main part of society. It is the object of research, and from the political side it is one of priorities of state social politics.