

УДК 314.7 (574)

СОСТОЯНИЕ МИГРАЦИИ В СОВРЕМЕННОМ КАЗАХСТАНЕ

А.Б.Накипбекова, О.А.Веретельник
ЮКГУ им. М.Ауезова, г. Шымкент

Казахстан по размерам территории входит в десятку крупнейших стран мира, по численности населения относится к категории малых стран. На 1 января 2003 года в республике проживало 14 862,5 тыс. человек, плотность населения на 1 кв. км составляла всего 5,4 человек. По данным агентства РК по статистике разница численности населения 2002 года по сравнению с 1991 годом составила 1 млн. 495,7 тыс. человек.

Итак, речь пойдет о казахской диаспоре, которая составляет около четырех миллионов человек. Это люди, волею судьбы в разное время оказавшиеся в соседних республиках, близком и дальнем зарубежье, разбросанными в более пятидесяти странах мира. Если взять тот факт, что общая численность казахов на сегодня составляет 12 миллионов, то ясно, что каждый третий казах находится, живет и существует вне исторической Родины. (О численности и расселении казахов в независимых государствах и странах дальнего зарубежья. Таблица 1).

Проблема миграции очень актуальна и болезненна. Миграционные процессы в любом обществе – весьма показательная характеристика его социального, экономического состояния. Ответы на вопросы, почему люди возвращаются на Родину или покидают ее, что заставляет их менять место проживания в родной стране, позволяют проявить суть такого явления, как миграция.

Миграция - вполне естественный процесс, сопровождающий всю историю человечества.

После распада СССР этнические группы в условиях свободы самоопределения стали продвигаться к своим национальным центрам, для поиска наиболее благоприятных перспектив материального и духовного роста растущему и грядущему поколению. Немцы- в Германию, русские- в Россию, евреи- в Израиль, казахи – в Казахстан устремились для того, чтобы заполнить свои ниши на исторической Родине, реализовать себя на земле своих предков.

Начиная еще с прошлого века, огромная территория республики подверглась воздействию национальной политики Российской империи. Сам процесс вековой миграции русских и других народов на территории Казахстана можно разделить на несколько этапов, связанных с началом царской политики освоения восточных регионов, а затем с масштабными программами коллективизации, индустриализации, освоении целинных и залежных земель. Скачок в эмиграционных потоках произошел в 90-е годы. Казахстан тогда покинули более двух миллионов человек. Пик эмиграции пришелся на половину 90-х. Причины здесь разные. Если значительную эмиграцию 1990 г. можно объяснить чисто экономическими факторами, то в последующие годы к ним прибавились другие обстоятельства. Не меньшее значение имело желание воссоединить семьи, либо вернуться на историческую родину. За 10 лет население Казахстана сократилось почти на три миллиона человек.

Но вышесказанному можно привести другой аргумент. Главное приобретение за годы за годы независимости- приток на историческую родину этнических казахов, волею судьбы вынужденных эмигрировать в предшествующие годы. Однако, к сожалению, этот приток, во-первых незначителен, а во-вторых прибывшие реэмигранты не только не компенсируют убыток, но и сталкиваются с серьезными проблемами на своей исторической родине. Благодаря провозглашенной государственной политике по поощрению реэмиграции репатриантов (казахской диаспоры) в Казахстан, многие вернувшиеся на историческую родину имеют жилье, работу, гражданство. Дети репатриантов обучаются на подготовительных довузовских курсах для репатриантов казахской диаспоры. Эти подготовительные курсы финансируются государством. Созданы условия для того, чтобы вернувшись на историческую родину, молодые люди могли наравне с местной молодежью получить высшее образование. Для них выделяются квоты. К примеру можно сказать, что в ЮКГУ им. М.Ауезова в 2003 учебном году студентами стали 15 человек из числа оралманов. На подготовительных курсах в этом учебном году обучается 20 человек из оралманов.

За 2001 год в Казахстан вернулось 40267 семей или 175225 человек. В том числе из Монголии 62,5 тыс., Ирана-4,7 тыс, Турции- 2,3 тыс, стран СНГ-93 тыс. Число прибывающих из-за рубежа казахских семей из года в год растет.

Иммигранты внешней волны (например, казахи из Узбекистана, Монголии) местом проживания выбирают сельскую местность, как наиболее адекватную привычному образу жизни и способствующую ускоренной адаптации к исторической родине.

Основная часть миграционного обмена Казахстана со странами СНГ, приходится на Россию, Украину, Беларусь, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан. Причем Россия, Украина, Беларусь и Кыргызстан являются для Казахстана и (в основном для Восточно-Казахстанской области) странами миграционных оттоков, а Таджикистан, Узбекистан, Азербайджан и Армения - притоков. Со странами дальнего зарубежья зафиксировано положительное сальдо с Турцией, а отрицательное - с Германией, Израилем, Монголией, Китаем и США.

В последние годы изменилась направленность миграционных процессов. Промышленные регионы Казахстана, активно привлекавшие в недавнем прошлом население, превратились в регион с устойчивым его оттоком. Так, в результате сокращения спроса на рабочую силу, приостановок производств численность населения в городах: Усть-Каменогорск, Семипалатинск, Лениногорск, Зыряновск, Шемонаиха сократилась. Наиболее интенсивный отток населения отмечен в Центральном Казахстане – индустриальном центре и самом урбанизированном регионе страны. Так, за период с 1989 по 1999 год численность населения Караганды уменьшилась на 70 454 человека, Балхаша - на 26 313 человек, Жезказгана - на 21 326 человек, Темиртау - на 46 862 человек, Шахтинска - на 30 730 человек. Это сокращение начало происходить параллельно с углублением кризисных явлений в экономике республики и повсеместном снижении жизненного уровня населения, и углубляется своеобразием и особенностями демографической структуры населения региона, характеризующейся высокой долей в ней русских, их миграционным оттоком и низкой рождаемостью. В этой связи Центральный Казахстан является наиболее ярким примером сосредоточения общереспубликанских демографических тенденции.

В промышленных городах наблюдается высокий миграционный отток молодежи в высоко урбанизированные регионы: в города Астана, Алматы и Мангыстауская область. Это объясняется отсутствием необходимых условий для досуга и создавало определенные

трудности в реализации жизненных интересов и целей.

Значительно изменился национальный состав республики, некоторые области стали регионами преимущественного проживания казахов. Так, в Кызылордынской области они составляют 92 процента населения, Атырауской - 83,2 процента, Актюбинской, Мангыстауской, Южно-Казахстанской - по 61 проценту. Значительно выросла численность казахов в других областях. По численности населения первое место занимает Южно-Казахстанская область (1 млн. 999 тыс. в 1995 г.), второе - Костанайская (1 млн. 39 тыс.), третье Жамбылская (1 млн. 35 тыс.).

Согласно Указу Президента РК от 31 октября 2003 года установлена квота миграции оралманов на 2004г. в количестве 10 000 семей. Правительству поручено обеспечить прием и обустройство оралманов. На эти цели дополнительно выделено 2 (два) миллиарда тенге. На 2010 год выделена квота - 15 000 семей.

Осуществляется контроль за ходом трудоустройства и социальной поддержки оралманов. Издан совместно с Минздравом и агентством по миграции и демографии приказ «О плане мероприятий по социальной поддержке и трудоустройству оралманов на 2003-2005 гг.».

В первом полугодии почти вдвое сократилось число оралманов, состоящих на учете в органах занятости с 6,1 тыс. на 1.07.2002 г. до 3,4 тыс. человек на 1.07.2003г.

Для решения проблемы защиты внутреннего рынка труда, ограничения нелегальной трудовой миграции принят ряд нормативных и правовых актов, регулирующих эти процессы.

Правительством РК ежегодно устанавливается квота по привлечению иностранной рабочей силы для осуществления трудовой деятельности на территории республики (в 2003 г. квота составляет 0,14 %-х экономически активному населению).

Для Казахстана характерен ряд особенностей трудовой миграции населения, который обусловлен следующими факторами:

1. Приток рабочей силы высокой квалификации, сопровождаемый прямыми иностранными инвестициями.
2. Приток иностранной рабочей силы из стран участников СНГ, в связи с открытостью внешних границ республики.
3. Самостоятельный выезд граждан РК за границу для осуществления трудовой деятельности.
4. Организованный вывоз казахстанских граждан за границу.
5. Внутренняя миграция и урбанизация.

Основные экспортеры нелегальной рабочей силы – государства, расположенные на южных границах Казахстана, что объясняется существенными различиями в уровне жизни, благосостояния населения, ситуацией на рынке труда, а также демографическими давлениями.

Сфера применения труда нелегальных иммигрантов – в основном сельское хозяйство, строительство, торговля.

Агентство РК по миграции и демографии, в пределах своей компетенции активно занимается осуществлением важнейших программ иммиграционной политики. Но для повышения эффективности этой работы необходимо решение ряда неотложных вопросов. В частности речь идет о внесении изменений в Закон «О миграции населения РК».

Для реализации программы разрабатывается проект плана мероприятий, который предусматривает поэтапное исполнение намеченных мер, что позволит координировать и контролировать деятельность госорганов. Оперативное управление процессом реализации программы обеспечивается Агентством РК по миграции и демографии. В регионах, где планируется разработка местных программ, за эту работу будут отвечать Акимы.

По мнению председателя Агентства РК по миграции и демографии Алтыншаш Джагановой в результате реализации программы и принятия всех мер, предусмотренных в ней, будет достигнута стабилизация всех демографических показателей, осуществлен дальнейший количественный и качественный рост населения, и тем самым обеспечено устойчивое социально-экономическое развитие республики.

Таблица 1

№ п/п	Области	Численность	№ п/п	В странах дальнего зарубежья	Численность
1	2	3	14.	Китай	1 млн. 296 тыс.
1.	Узбекистан	870 тыс.	2.	Монголия	157 тыс.
2.	Россия	660 тыс.	3.	Афганистан	30 тыс.
3.	Туркменистан	90 тыс.	4.	Турция	15 тыс.
4.	Кыргызстан	40 тыс.	5.	Иран	10 тыс.
5.	Украина	15 тыс.	6.	США	7 тыс.
6.	Таджикистан	12 тыс.	7.	Германия	5 тыс.
7.	Беларусь	5 тыс.	8.	Канада	5 тыс.
8.	Грузия	1 тыс.	9.	Франция	4 тыс.
9.	Азербайджан	3 тыс.	10.	Пакистан	3 тыс.
10.	Молдова	3 тыс.	11.	Англия	2 тыс.
11.	Литва	2 тыс.	12.	Швеция	1 тыс.
12.	Армения	1 тыс.	13.	Австрия	0,9 тыс.
13.	Эстония	1 тыс.	14.	Саудовская Аравия	0,8 тыс.
	Всего	1 млн. 707 тыс.	15.	Австралия	0,6 тыс.
			16.	Аргентина	0,4 тыс.
			17.	Индия	0,3 тыс.
			18.	Иордания	0,2 тыс.
			19.	Голландия	0,2 тыс.
			20.	Сирия	0,1 тыс.
				Всего	1 млн. 578 тыс.
				Всего в мире	10 млн. 255 тыс.

Литература

1. Основные направления внешней и внутренней политики на 2004г. Послание Президента народу Казахстана. // Казахстанская правда.- 5 апреля. – 2003.
2. Указ Президента Республики Казахстан «О квоте иммиграции оралманов на 2004 г.». // Казахстанская правда.-1 ноября.-2003.
3. Назарбаев Н. Күшағымыз бауырларға айқара ашық. Дүние жүзі казактарынын құрылтайы.-Алматы. 1993. – 13 бет.
4. «О Государственной программе поддержки соотечественников, проживающих за рубежом». Указ Президента РК от 31 декабря 1996 г.
5. Ерменбаев Ж. Казахская диаспора. Проблемы ее миграции и социального положения. // Наука Казахстана. – 15 июля.-1995.
6. Шайдилдинова Д. Занятость населения проблемы и перспективы // Мысль.- 2003.- №10.- С.7-9.

Қорытынды

Бұл мақалада Қазақстан Республикасы тарихының қазіргі кезеңінде болып жатқан миграциялық процестер жайлы айтылады. Өзінің тарихи отанына қайта оралған қазақ диаспорасы өкілдерінің тағдыры және Қазақстан Республикасы үкіметінің осы мәселеге байланыста атқарып жатқан іс-шаралары баяндалады.

Summary

This article tells about migration is a losses and acquisitions.

Here was discussed a fates of repatriates which came to their historical native land. Also in this article i wrote about a measures which was taken by the Government of Kazakhstan. Every year came more and more kazahs families.