

УГРОЗЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

М.А.Рустемов, Л.А.Байдибекова
ЮКГУ им. М.Ауезова, г.Шымкент

Осенью 2000 года экстремистские группировки предприняли попытку прорваться с территории соседних стран в густонаселенные анклав в Центральной Азии. Они избегали крупных столкновений и небольшими группами пытались прорваться в Ферганскую долину.

Анализ показывает, что в ходе кампании экстремистские группировки решали следующие тактические задачи:

- Во-первых, провести боевую разведку готовности и боевых возможностей противостоящих им сил центральноазиатских стран, а также проверить действенность договоренностей стран СНГ по борьбе с терроризмом и экстремизмом.
- Во-вторых, подробнее изучить местность боевых действий, заложить тайники с оружием, боеприпасами.
- В-третьих, осуществить прорыв в густонаселенные анклав и рассеяться среди населения, создать собственную "агентурную сеть" по всему пути своего следования в Ферганскую долину.
- В-четвертых, провести вербовку новых сторонников.
- В-пятых, дестабилизировать ситуацию в Центральной Азии для расширения транзита наркотиков.

В целом, судя по всему, часть задач они выполнили. Так, им удалось провести разведку боем, выявить боевые возможности противостоящих им сил. Они изучили местность, заложили, по всей видимости, тайники с оружием, боеприпасами. Некоторой группе боевиков, по оценкам наблюдателей, все же удалось прорваться в густонаселенные анклав //1/.

В целом распространение экстремизма и терроризма в нашем регионе приобретает долгосрочный характер.

Данный процесс детерминируются рядом причин.

Во-первых, появлению и распространению в регионе экстремизма и терроризма способствует непростое социально-экономическое положение в странах Центральной Азии.

За годы экономических реформ странам региона многого удалось достичь. Но в то же время в социальной сфере остаются серьезные проблемы.

Бедность, нищета, безработица, маргинализация - достаточно широко распространены среди населения. Особенно это актуально для густонаселенных анклавов, прежде всего Ферганской долины. По имеющимся сведениям, в этих местах около 70-80 процентов населения не имеет постоянной работы. Большинство людей живет в крайне тяжелых условиях. Ситуация усугубляется плотностью населения на этих территориях.

Кроме того, переход к рыночным отношениям несколько изменил прежние моральные ценности наших обществ. Тяжелое социально-экономическое положение, нивелирование прежних моральных ценностей создают базу для распространения среди определенной части населения радикальной идеологии. Особенно это касается молодежи.

Во-вторых, серьезным фактором, обуславливающим долгосрочный характер экстремизма и терроризма в регионе, является наркобизнес.

Сегодня через территорию Центральной Азии на мировые рынки проходит около 65 процентов наркотиков, производимых в Афганистане. Эти наркотики на мировом рынке оцениваются в несколько миллиардов долларов.

Нахождение на пути столь мощных потоков наркотиков ведет к тому, что у нас увеличивается наркомания, укрепляется оргпреступность, ее связи с наркобизнесом. Так, за 9 месяцев 2000 года в стране зарегистрировано около 18 тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что почти на 12 процентов выше, чем за аналогичный период 1999 года.

В структуре наркопотока лавинообразно возрастает доля наиболее опасных героина и опия. Если за весь 1999 год было задержано около 54 килограммов героина, то в 2000 году - около 250 килограммов. Резко увеличивается наркомания в стране. По состоянию на 1 октября прошлого года на учете в наркологических учреждениях состояло почти 37,5 тысяч лиц, употребляющих наркотики, против 30,8 тысяч в 1999 году. Но в целом реальное число людей, употребляющих наркотики, гораздо выше. Если не будет остановлен наркотранзит, это число будет продолжать расти. По оценкам экспертов, ежегодно на 7-10 процентов минимум.

Похожая, а нередко еще более тяжелая ситуация складывается в других странах региона. По данным экспертов, около 20 процентов наркотиков, которые проходят через Центральную Азию, остается в странах региона.

Известно также, что наркобизнес финансирует терроризм и экстремизм в регионе. Для обеспечения бесперебойного транзита наркотиков необходимо, чтобы в регионе был хаос и дестабилизация. Во многом экстремисты позволяют наркогруппировкам решать эту задачу. Сегодня экстремизм в регионе - это во многом детище наркобизнеса. Без решения проблемы наркобизнеса невозможно решить проблему экстремизма в регионе /2/.

В частности, по мнению наблюдателей, один из лидеров "Исламского движения Узбекистана" Джума Намангани прикрывает существенную часть потока наркотиков, проходящих через территорию Центральной Азии.

В-третьих, долгосрочный характер терроризма и экстремизма в регионе определяется деятельностью известных международных радикальных организаций, которые оказывают всяческую помощь группировкам, действующим в Центральной Азии.

Без их материальной и идеологической поддержки экстремистские группировки типа ИДУ не смогли бы стать грозной силой и серьезным противником.

Определенную работу в регионе ведут такие известные международные организации, как "Хизб-ут-Тахрир", "Джмаат-и-Ислами". Есть сведения, что экстремистским группировкам в регионе оказывает поддержку известный террорист - миллионер Усама бен Ладен.

Международные радикальные организации похожи на крупные корпорации и имеют в своих рядах боевиков, подконтрольные СМИ, банки, десятки тысяч сторонников, постоянных спонсоров. У них плотные связи, большой опыт политической и террористической деятельности.

Опыт других стран показывает, что если эти радикальные группировки закрепляются в каком-либо регионе, их оттуда выдвинуть бывает крайне сложно.

В конце прошлого года на юге нашей страны были задержаны представители радикальной партии "Хизб-ут-Тахрир". Появление представителей этой партии у нас является

достаточно тревожным симптомом.

Данная партия отстаивает интересы радикальных экстремистских сил из различных стран. Руководство этого объединения выступает практически почти против всех без исключения ныне существующих режимов в мусульманских странах и называет их "предательскими". Программная цель партии - "возвращение к исламскому законодательству путем воссоздания Халифата". Ее штаб квартира находится в Иордании, во многих азиатских и европейских странах партия имеет своих членов. "Хизб-ут-Тахрир" является довольно мощной международной экстремистской организацией. Об этом свидетельствует хотя бы такой факт: на ежегодных конгрессах этой организации присутствует около тысячи делегатов из разных стран мира.

За последние годы были попытки проведения в нашей республике пропагандисткой деятельности ваххабитов, а также представителей известной в мире радикальной организации "Братья мусульмане".

В целом анализ показывает, что международные радикальные организации имеют долгосрочные планы в отношении нашего региона. Нестабильность в Афганистане также влияет на ситуацию в Центральной Азии путем увеличения наркотранзита, нахождением на территории этой страны баз экстремистских группировок, пытающихся дестабилизировать ситуацию в регионе, увеличением нелегальной миграции, контрабанды оружия и т.д.

Таким образом, распространение экстремизма и терроризма в регионе под воздействием ряда факторов принимает долгосрочный характер. На сегодняшний день ни один из этих факторов не нейтрализован. Более того, деструктивный потенциал их действия увеличивается. Все это подводит к выводу о том, что деятельность экстремистов в регионе еще более активизируется.

Сегодня все страны региона на национальном уровне предпринимают меры по профилактике и пресечению экстремизма и терроризма. В частности, усиливается паспортный, визовый, таможенный режимы. Укрепляется граница. Осуществляется проверка деятельности религиозных объединений. Целенаправленная разъяснительная работа проводится в СМИ. Укрепляются структуры по борьбе с терроризмом. Увеличивается внимание армии.

Но любые действия на национальном уровне не будут эффективными без объединения усилий всех стран региона, а также России. Сегодня экстремизм, терроризм, наркобизнес - это вненациональные, международные явления. Поэтому им противостоять можно только совместными усилиями /3/.

В этих условиях актуальной задачей является формирование эффективной системы региональной безопасности. К сожалению, мы должны констатировать, что у нас такой системы нет. Существующие объединения таковыми пока не стали. На сегодняшний день страны региона с угрозами своей безопасности стараются бороться в основном в одиночку.

Тем временем угрозы безопасности стран региона становятся все более сложными. Судя по всему, сама логика событий ближайших лет подведет страны региона к необходимости создания действенной системы коллективной безопасности.

Из чего нужно исходить при создании системы региональной безопасности? На наш взгляд, нужно учитывать следующие моменты:

Первое. Не следует придумывать и создавать новые объединения, когда уже имеются определенные наработки в этом направлении и нужно повышать значимость существующих структур.

Второе. Не нужно уделять большого внимания количеству стран, которые входят в систему безопасности. Пусть в нее войдут 3-4 страны, но эта должна быть реально работающая система, скрепляющим фактором которой является общность угроз и интересов.

Третье. Система региональной безопасности должна быть не политизированной. Главной ее целью должна стать борьба с экстремизмом, терроризмом, контрабандой оружия, организованной преступностью, нелегальной миграцией.

Четвертое. Система региональной безопасности не должна подменять системы национальной безопасности, входящих в нее стран. Она должна быть направлена на создание максимальных условий для взаимодействия и взаимосочетания национальных систем безопасности, а также объединения усилий национальных систем для борьбы с общими угрозами безопасности.

Пятое. Система региональной безопасности должна основываться на надежной финансовой базе. Должен быть четко определен уровень финансового вклада каждой страны, который необходимо строго выполнять.

Шестое. Учитывая геополитическую ситуацию в регионе и сложившуюся расстановку сил, система безопасности для Центральной Азии, по всей видимости, должна состоять из нескольких уровней.

Седьмое. Система региональной безопасности должна стать частью международной системы безопасности. Она должна гармонично сочетаться с существующими структурами международного сотрудничества и безопасности (ООН, ОБСЕ, НАТО и т.д.).

Несмотря на все проблемы и трудности, сегодня ДКБ является реальной базой для формирования системы региональной безопасности. Необходимо предпринять дальнейшие меры по повышению эффективности данного объединения. Установление реального военно-технического сотрудничества между странами ДКБ. Ключевую роль здесь играет Россия. Во многом заинтересованность в военно-техническом сотрудничестве с Россией является фактором сотрудничества в рамках ДКБ. Необходимо постоянное взаимодействие спецслужб стран ДКБ, обмен информацией, совместная оперативно-розыскная деятельность по борьбе с общими угрозами. Ключевым направлением сотрудничества могло бы стать взаимодействие стран ДКБ по укреплению границы /4/.

Основными направлениями сотрудничества в рамках объединения можно обозначить:

- борьбу с терроризмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков, контрабандой оружия;
- военное, военно-техническое сотрудничество;
- приграничное экономическое сотрудничество;
- решение приграничных экологических проблем.

Таким образом, на наш взгляд, система региональной безопасности должна состоять из двух уровней. Первый уровень - ДКБ, второй - "Шанхайская Организация Сотрудничества". Это вполне приемлемо, так как центральноазиатские страны, входящие в ДКБ, также входят в "ШОС".

Необходимо проработать механизм гармонизации этих уровней с тем, чтобы они не противоречили, а дополняли друг друга. Важным здесь было бы четкое разграничение задач, которые решаются на каждом уровне.

В частности, на первом уровне акцент может быть сделан на военно-техническом сотрудничестве, охране границ, противовоздушной обороне и т.д.

На втором уровне - борьбе с терроризмом, экстремизмом, наркобизнесом, контрабандой оружия, налаживании мер доверия в районе границы, приграничном сотрудничестве и т.д. /5/.

В целом, учитывая складывающуюся ситуацию в регионе, формирование эффективной и надежной системы региональной безопасности становится для нас одной из актуальных задач. От того сможем ли мы создать такую систему, будет зависеть безопасность Центральной Азии в новом столетии.

Литература

1. Что посеешь... // Континент.- 2002.- № 6.-С.25.
2. Своевременная инициатива? //Континент.- 2001.- № 17.-С.37.
3. Успех, в который мало кто верил // Континент.-2002.- № 12.-С.14.
4. В ожидании ответного хода // Континент.-2002.- № 4.-С.32.
5. Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности РК» // Казахстанская правда.-30июня.-1998.

Қорытынды

Бұл мақалада қазіргі кездегі Орталық Азиядағы аймақтық қауіпсіздіктің өзекті мәселелері туралы жазылған.

Summary

This article is about the problems of regional security in Central Asia in contemporary situation.