

К ВОПРОСУ О СООТВЕТСТВИИ ТЕНДЕНЦИЙ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН КРИТЕРИЯМ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Л.П.Колотаева, А.Е.Есболова ✓
ЮКГУ им. М. Ауезова, г. Шымкент

Земля является важнейшим условием существования человеческого общества, служит незаменимым средством удовлетворения разносторонних потребностей человека как экономических, так и социально-бытовых, эстетических. Однако, говоря об использовании земли, прежде всего подразумевают ее функционирование в сфере общественного производства. На это указывает основной идеологический документ «Стратегия Казахстана-2030», где говорится: «Огромный потенциал представляют собой наши обширные земельные площади, сельскохозяйственные угодья. По многим параметрам мы схожи с Канадой и Австралией, за исключением одного - их уровня производительности и экспортного потенциала. И здесь опять-таки главное - реальная и эффективная стратегия, люди и капитал» [1].

Законодательная база использования земельных ресурсов содержится в Земельном кодексе, где указывается, что земля находится в государственной собственности, неприкосновенности и неотчуждаемости территории страны, а сохранение земли как природного ресурса выступает основой жизнедеятельности народа Казахстана. Закон «О земле» предусматривает охрану и рациональное использование земель, обеспечение экологической безопасности и приоритет земель сельскохозяйственного назначения [2].

Для Казахстана с его обширными земельными ресурсами рациональное использование земли имеет большое значение. Почва, как важнейшая часть земельных ресурсов, является основой земледелия, развития сельского хозяйства и получения ряда сельскохозяйственных культур. По существу, почва является невозобновимым природным ресурсом, для восстановления 1 кв. см почвы требуется, в зависимости от природно-климатических условий, от нескольких лет до нескольких тысяч лет. Но в настоящее время почвы загрязняются, разрушаются воздушной и водной эрозией, заболачиваются, засоляются, опустыниваются, выводятся из сельскохозяйственного оборота вследствие отвода их под строительство и другие цели, несообразные их главному предназначению.

Однако, при правильном использовании почва, в отличие от других природных невозобновимых ресурсов, может не только не стареть, не изнашиваться, а даже улучшаться, возрастать, повышать свое плодородие. Обеспечение научно-обоснованного землепользования приводит к повышению почвенного плодородия и, следовательно, к повышению эффективности земельных ресурсов.

В экономической науке имеются разные трактовки термина "эффективное использование земельных ресурсов". В условиях плановой административно-регулируемой экономики эффективность использования земли определялась выходом валовой продукции растениеводства на единицу площади. Критерием экономической эффективности использования земельных ресурсов являлось получение максимального количества продукции на единицу земельной площади при наименьших затратах на ее производство [4]. Указанные научные подходы не потеряли своего значения в условиях рыночной экономики. Расширенная трактовка, выдвигаемая казахстанскими учеными, заключается в том, что критерием экономической эффективности использования земельных ресурсов является увеличение выхода валовой продукции на единицу совокупных ресурсных затрат с соблюдением экологических требований на производство этой продукции [5].

Для подтверждения действий такого критерия выполним динамику показателей использования земельных ресурсов РК за период, достаточный для выявления тенденций негативных или позитивных.

Динамика показателей общей земельной площади, в том числе сельскохозяйственных угодий, представлена в таблице 1.

Таблица 1 - Общая земельная площадь и ее показатели для сельского хозяйства РК с 2003-2006 гг. (тыс. га)

Республика Казахстан	2003	2004	2005	2006	Темп роста (умен) 2006 к 2003, в %
Площадь	261169,8	261171,4	261171,4	261171,4	100,0
Все с/х угодья	78601,1	77972,4	78383,0	81261,8	103,0
Удельный вес с/х угодий в общей площади, в %	30,0	30,0	30,0	31,0	-
Пашня	21351,9	21968,1	22152,0	22106,1	104,0
Сенокосы и пастбища	54344,0	53142,7	53324,4	55824,3	103,0

Показатели таблицы 1 свидетельствуют об устойчивом состоянии сельскохозяйственных угодий: с 2003 по 2005 гг. доля сельскохозяйственных угодий составляла в среднем 30% от общей площади земель РК; в 2006 г. площадь сельскохозяйственных угодий увеличилась с 78383,0 до 81261,8 тыс. га, составив тем самым 31% от общей площади республики. Рассматривая показатели площадей по видам сельскохозяйственных угодий, можно отметить преимущественное увеличение размеров пашни, что закономерно для обеспечения роста сбора зерна, достигнутого в Казахстане.

Для углубленного анализа посевных площадей под основными сельскохозяйственными культурами в РК приведена таблица 2.

Таблица 2 - Динамика посевных площадей основных сельскохозяйственных культур в Республике Казахстан за 2003-2006 гг. (тыс. га)

	2003	2004	2005	2006	Темп роста, (умен) 2006 к 2003, в %
Вся посевная площадь	17454,2	18036,4	18445,2	18369,1	105,0
1.Зерновые культуры	13872,6	14278,0	14841,9	14839,8	107,0
2.Хлопок-сырец	862,9	918,5	900,0	974,1	113,0
3.Масличные культуры	631,9	665,0	669,7	751,4	119,0

4.Картофель	166,9	168,2	168,2	153,9	92,0
5.Овощи	110,2	111,3	110,6	102,2	93,0
6.Бахчевые культуры	42,2	43,6	43,4	42,0	100,0

Анализ данных, приведенных в таблице 2, позволяет отметить следующее:

1. Если вся посевная площадь за анализируемый период увеличилась на 5%, то площадь под масличными культурами - на 9%, под хлопок-сырец - на 13% и зерновые - на 7%;
2. Без изменения (100% к базовому) остались площади под бахчевыми культурами;
3. Уменьшились площади для посева картофеля и овощей.

Изменения по структуре посевных площадей представлены в таблице 3.

Таблица 3 - Структура посевных площадей за 2003-2006 гг, в %

№ пп	Наименование	2003		2004		2005		2006	
		тыс. га	%	тыс. га	%	тыс. га	%	тыс. га	%
1	Вся посевная площадь	17454,20	100,00	18036,40	100,00	18445,20	100,00	18369,10	100,00
2	Зерновые культуры	13872,60	79,48	14278,00	79,16	14841,90	80,46	14839,80	80,79
3	Технические культуры	862,90	4,94	918,50	5,05	900,00	4,88	974,10	5,30
4	Масличные культуры	631,90	3,62	665,00	3,69	669,70	3,63	751,40	4,09
5	Картофель	166,90	0,96	168,20	0,93	168,20	0,91	153,90	0,84
6	Овощи	110,20	0,63	111,30	0,62	110,60	0,60	102,20	0,56
7	Бахчевые культуры	42,20	0,24	43,60	0,24	43,4	0,24	42,00	0,23
8	Кормовые культуры	2399,30	13,75	2515,80	13,95	2380,60	12,91	2255,90	12,28

Как видно из показателей таблицы 3, за период с 2003 по 2006 гг увеличился удельный вес площадей под зерновыми культурами с 79, 48 % до 80,79 %. Это послужило основой для увеличения валового сбора и роста экспорта.

Основным показателем, характеризующим соответствие критерию эффективности сельскохозяйственного производства, является урожайность. Динамика показателей по урожайности основных сельскохозяйственных культур приведена в таблице 4.

Таблице 4 - Урожайность основных сельскохозяйственных культур в Республике Казахстан, (центнеров с одного гектара)

Наименование культуры	2003	2004	2005	2006	Темп роста, (умен.), 2006 к 2003, %
Зерно	10,8	8,8	10,0	11,7	108,0
Хлопок-сырец	20,5	21,3	23,1	22,2	108,0
Масличные культуры	7,1	6,2	7,0	6,6	93,0
Картофель	139,0	134,0	150,0	154,0	111,0
Овощи	177,0	186,0	196,0	201,0	114,0
Бахчевые культуры	244,0	161,0	130,0	209,0	86,0

Сравнение величин урожайности основных сельскохозяйственных культур, достигнутых за период 2003-2006 гг., позволяет указать на увеличение урожайности: овощей - на 14%, картофеля - на 11%, хлопка-сырца - на 8%. Вместе с тем, необходимо отметить снижение урожайности по масличным и бахчевым культурам. Сопоставив показатели таблиц 1 и 2, следует указать причинно-следственные связи: размер посевных площадей под картофелем и овощами уменьшился вследствие роста урожайности этих культур. Важнейшей сельскохозяйственной культурой является зерно, зерновые культуры доминируют в структуре посевных площадей Казахстана.

Однако, за время экономических реформ (с 1992г.) площади под зерновыми культурами уменьшились с 22595,8 до 14839,8 или в 1,52 раза [6].

Изменилась урожайность зерновых культур: если в 1995 г. она составляла 5 ц /га, то в 2006 г- 11,7ц/га, или рост в 2,34 раза. Между тем, в таких странах как Киргизстан, Израиль, Турция и Греция урожайность этих культур выше достигнутых в Казахстане в 2-3 раза, а в близкой по технико-экономическим условиям России урожайность зерновых выше, чем в Казахстане, в 1,7 раза [7].

В настоящее время государственная политика Казахстана направлена на обеспечение конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции. В этих целях из государственного бюджета в 2006 г. было выделено более 43 млрд. тенге. Сюда входят дотации для удешевления ГСМ, развитие семеноводства, субсидирование затрат по приоритетным культурам. Между тем, специалисты отмечают, что государственная поддержка сельских товаропроизводителей в настоящее время намного ниже, чем в развитых странах. Уровень действующей господдержки, влияющей на стоимость продукции отрасли, в 2,3 раза ниже минимально допустимого Всемирной торговой организацией - всего два процента. Низка и доля мер (дотации, субсидии), обеспечивающих конкурентоспособность отечественной продукции - 35%, в то время как в странах Европейского союза она достигает 80%. Если в Казахстане господдержка на гектар пашни - 21,1 доллара, то в государствах ЕС - 1 111,9 доллара, в США - 411,7, в Израиле - 779 долларов [8].

Таким образом, земельные ресурсы сельскохозяйственного назначения используются в Казахстане достаточно эффективно, имеет место повышение урожайности по сельскохозяйственным культурам, обеспечивающим продовольственную безопасность страны. Изменения в структуре посевных площадей свидетельствуют о специализации сельского хозяйства республики на выращивании зерновых культур. Занимая такую экономическую нишу, государству необходимо осуществлять комплекс мер для повышения урожайности зерновых культур, производительности труда и рентабельности сельскохозяйственного производств.

Литература

- 1 Назарбаев Н.А. «Казахстан - 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев». Послание Президента народу Казахстана.-1997.
- 2 Земельный Кодекс Республики Казахстан от 20.06.2003.
- 3 Минаков И.А. Экономика сельского хозяйства.- М: Колос, 2004.
- 4 Экономика сельского хозяйства / Под ред. О.Ф.Лопатинова.- М: Колос, 1982.
- 5 Сейткасимов Г.С., Бейсенғалиев Б.Т. Эффективность использования земельных ресурсов в условиях развития рыночных отношений: Учеб. Пособие /КазГАУ, 1996.
- 6 Краткий статистический ежегодник Казахстана 2007. Статистический сборник.- Алматы, 2008.
- 7 Казахстан: 1991- 2001 гг. Информационно- аналитический сборник /Под ред. А.А.Смаилова- Алматы, 2001.
- 8 Айтханов А.Село - территория заботы // Казахстанская правда, 9 февраля 2008 .

Summary

This article considers contemporary scientific approaches to defining of criterion of land resources effectiveness. Also analysis of main indexes of land resource usage in the Republic of Kazakhstan for 2003-2006 was done. Tendencies of positive changes in using land resources were stated and conclusion about their correspondence with applied criterion was done.

Қорытынды

Мақала жер ресурстары эффективтілігінің критерияларын анықтауға арналған қазіргі ғылыми жолдарды қарастырған 2003-2006 жылдары Қазақстан Республикасындағы жер ресурстарын қолдану көрсеткіштерінің анализі жасалынған. Жер ресурстарын қолданудағы оң өзгерістердің бағыттары қойылған. Сонымен бірге, қолданылған критериялармен сәйкестілігі туралы қорытынды жасалынған.