

УДК 351.862.211.5 (574)

РЕФОРМИРОВАНИЕ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОГО СЕКТОРА РК: МЕХАНИЗМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Р.К. Ниязбекова, Е.Э. Миссюль
ЮКГУ им.М.Ауезова, г.Шымкент

В последние десятилетия новые возможности, открывающиеся в области создания и использования телекоммуникационных средств, привлекают к себе всеобщее внимание. Бурное развитие и совершенствование технологий в области связи в течение последних десятилетий называют телекоммуникационной революцией, которая влечет за собой изменения в общественных и экономических отношениях. Информационные технологии и услуги вышли на международный уровень и повлекли за собой возникновение глобальной информационно-телекоммуникационной системы. Эти структурные сдвиги идут параллельно с процессами приватизации национальных операторов связи, появлением на рынке крупных частных телекоммуникационных компаний, что приводит к усилению конкурентной борьбы.

Данные процессы не обошли стороной и казахстанскую отрасль связи. Однако, исторически сложилось так, что они совпали с фундаментальными политическими и экономическими изменениями в обществе, случившимися за прошедшее десятилетие, что имело как позитивные, так и негативные для отрасли последствия.

Республика Казахстан в рейтинге стран по уровню развития телекоммуникационных систем в конце 90-х годов занимала, примерно, 42 место в мире, уступая не только промышленно развитым и новым индустриальным странам, но и многим развивающимся государствам. По оценкам специалистов, республика в этот период по степени развития средств связи отстала от постиндустриальных стран на 15-20 лет. В 70-ые годы РК практически пропустила первую информационную революцию, не освоив промышленного производства опτικο-волоконного кабеля и не введя в эксплуатацию цифровые телефонные станции.

Хотя РК и обладает значительным потенциалом, она не сможет эффективно воспользоваться ни уже сделанными, ни будущими капиталовложениями в телекоммуникационный сектор, если не создаст единое открытое информационное пространство, интегрированное в глобальную сеть на основе принципиально новых отношений между государством и бизнесом. Таким образом, очевидно, что в ближайшее десятилетие в отрасли связи необходимо будет произвести фундаментальные структурные изменения, без которых страна окажется за рамками глобальных процессов.

Это касается не столько технологического переоснащения отрасли, сколько изменения концепции ее функционирования. Как показывает мировой опыт, подобного рода задачи невозможно решить без преобразования отношений и структуры собственности в отрасли теле-

коммуникаций. Только при выполнении этого условия можно будет говорить о системном характере реформ в этой сфере. Вот почему данный аспект явился ключевым объектом настоящего исследования.

С начала 90-х годов в экономической науке утвердилось понимание происходящих в наиболее развитых странах мира технологических и вызываемых ими социально-политических перемен, которые значительным образом меняют облик современной цивилизации. Человечество зримо вступает в эпоху глобального информационного общества, поэтому все время меняющееся, но, тем не менее, стабильное существование рыночной экономики с механизмами саморегуляции невозможно без надежной системы телекоммуникаций. Уровень развития информационных систем (к которым причисляют и телекоммуникации) является одним из основополагающих условий для современного бизнеса, который давно перешагнул национальные границы. Сегодня глобализацию и интеграцию телекоммуникационных компаний можно отнести к ведущим тенденциям изменений структуры данной отрасли во всем мире. К настоящему времени выдвинуто немало оригинальных концепций, в которых выявляются закономерности развития телекоммуникаций, и на этой основе делаются попытки оценить влияние данного фактора на глобальные перспективы человечества.

Наряду с этим, многие авторы стремятся оценить степень эффективности деятельности телекоммуникационных компаний, находящихся в государственной собственности, по сравнению с телекоммуникационными операторами, в капитале которых доля государства незначительна либо вовсе отсутствует. Однако, многие из них концентрируются на методах управления данными компаниями вне контекста взаимосвязей с мировыми экономическими процессами. С другой стороны, существует масса исследований, в которых дается анализ воздействия технологических сдвигов на облик постиндустриального общества.

Несмотря на различие в подходах и выводах, все авторы, исследующие мировые тенденции развития телекоммуникаций, сходятся в одном: из эпохи господства мощных государственных монополий телекоммуникации идут к тому, чтобы стать самой крупной, самой высоко конкурентной и динамичной отраслью в мире. Ее структура стремительно меняется и, сливаясь с другими отраслями, идет к созданию глобального информационно-телекоммуникационного сектора. Для РК перспективы, диктуемые современными тенденциями, являются еще более драматическими, так как они совпадают не только с организационными, но и технологическими сдвигами. То есть необходимо решать двуединую задачу - технологическую и структурную реформу отрасли.

Все эти процессы требуют теоретико-методологических исследований, которые позволят определить принципиальные подходы к оценке разных вариантов реорганизации отрасли телекоммуникаций РК.

Проблема преобразования отношений и структуры собственности является одной из наиболее актуальных задач в любой из стран с переходной экономикой. Уже сама по себе роль собственности в качестве основы системы хозяйства обуславливает как системный характер преобразований в этой сфере, так и системный характер реформ в целом в рамках переходной экономики. В этом, в частности, заключается принципиальное отличие приватизационного процесса как квинтэссенции реформы собственности в постсоциалистических странах от любых мероприятий в области приватизации, которые осуществляются в странах Запада и в развивающихся странах.

Необходимо отметить, что к концу 90-х годов казахстанская электросвязь оказалась в числе очень немногих отраслей, имеющих положительные результаты как по финансовым и производственным показателям, так и по их динамике. Во многом это было связано с тем, что спрос на рынке данного вида услуг был достаточно высок, особенно со стороны активизирующегося частного сектора. Кроме того, электросвязь относится к категории высокотехнологичных отраслей и активно развивается в настоящее время по всему миру. При этом использование новых эффективных технологических решений позволяет снижать себестоимость услуг, что также положительно сказывается на развитии отрасли. Одновременно на мировом рынке услуг связи развернулась острая конкурентная борьба за сферы влияния и, особенно, в странах Восточной Европы. В связи с этим поток иностранных инвестиций в телекоммуникационные компании восточноевропейских стран, а также стран, образовавшихся на территории бывшего Советского Союза, был весьма существенным.

Что же касается спроса на этот вид услуг, необходимо отметить, что телефонная плотность в РК достаточно низка, и это позволяет прогнозировать продолжение роста объема услуг связи, который будет достигаться за счет увеличения числа абонентов путем расширения сетей и диверсификации предоставляемых услуг.

Существует и еще один аспект, объясняющий столь бурный рост доходов предприятий отрасли в этот период. В расчетах за предоставленные услуги приток денежных средств в телекоммуникационной отрасли значительно выше, чем в других отраслях экономики. Это связано, с одной стороны, с тем, что на долю населения - наиболее дисциплинированной части клиентов предприятий связи - приходится примерно 80% оказываемых услуг (хотя, с другой стороны, это зачастую оказывает и отрицательное воздействие на доходы компании, поскольку тарифы для населения в настоящее время не покрывают себестоимость услуг), с другой же стороны, злостные неплательщики сталкиваются с реальной угрозой отключения связи, которую чисто технически произвести значительно проще, чем, например, электроэнергию, либо подачи тепла.

Как известно, в период существования СССР монополия на предоставление услуг связи на территории страны была практически полностью сосредоточена в руках государства в лице Министерства связи. По мере образования на территории СССР новых независимых государств, существовавший ранее централизованный контроль над отраслью распался под влиянием центробежных сил в обществе. Из состава некогда единой структуры выделился АО «Казахтелеком», занявший со временем практически монопольное положение на рынке услуг в области международной связи.

Однако перед отраслью стоят глобальные проблемы, которые выражаются в том, что существующая инфраструктура сетей общего пользования не обеспечивает удовлетворения спроса на услуги связи и характеризуется наличием большого числа устаревших АМТС и низким уровнем цифровизации. Учитывая недостаточное внимание к модернизации сетей общего пользования во времена СССР, инфраструктура связи в РК в значительной мере отстала технологически, и не позволяет обеспечить стабильно высокое качество услуг.

Существующая структура телекоммуникационной отрасли РК характеризуется высокой степенью фрагментации рынка и конкуренции. Определяющей чертой фрагментирования рынка стационарной связи является отсутствие явных лидеров, обладающих возможностями задавать направление развития отрасли в целом. Типичными причинами, приводящими к фрагментации рынков, являются низкие барьеры входа на рынок, невозможность реализовать эффект укрупнения, разнонаправленность спроса и государственное регулирование. В случае отечественной отрасли связи, отсутствие прозрачного и четкого процесса планирования развития отрасли и ее регулирование явилось определяющим при формировании сложившейся отраслевой структуры, такая структура значительно снижает эффективность планирования развития отрасли и общую эффективность ее деятельности.

Решение проблемы фрагментированности рынка позволяет получить значительный стратегический результат, особенно в такой отрасли как связь. Высокие темпы роста сектора телекоммуникации являются мировой тенденцией и стимулируются ростом потребительского спроса, техническим прогрессом и технологической конвергенцией, а также движением в направлении полной либерализации рынков. Данные тенденции определяются стремлением правительств, операторов и инвесторов в полной мере добиться реализации эффекта укрупнения, который позволяет максимально поднять эффективность в отраслях, опирающихся в своей деятельности на сетевую инфраструктуру.

Корытынды

Бұл ғылыми мақалада Қазақстан Республикасы телекоммуникация саласын дүниежүзілік акпараттық кеңістікке интеграциялау шарты ретіндегі мәселелері мен проблемалары қарастырылған.

Summary

In the given scientific article questions and problems of reforming of branch of telecommunications of the Republic Kazakhstan, being a condition of integration into a world information field are considered.